



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



БАССЕЙНОВЫЙ ПЛАН РЕКИ АСПАРА Казахстанская часть



ПРОЕКТ USAID-CAREC

«ПАРТНЕРСТВО ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В СОВМЕСТНОЙ РАЗРАБОТКЕ
ПОЛИТИКИ: СОДЕЙСТВИЕ ТРАНСГРАНИЧНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
НА МАЛЫХ ВОДОРАЗДЕЛАХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»

БАССЕЙНОВЫЙ ПЛАН РЕКИ АСПАРА

(казахстанская часть)

Апрель 2015

г.Астана – Алматы



Исполнитель:
Ахметов С.К.

© Региональный экологический центр
Центральной Азии, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Физико-географические условия бассейна
2. Социально-экономические характеристики бассейна
3. Проблемные вопросы региона
 - 3.1. Проблемы охраны и использования водных ресурсов
 - 3.2. Социально-экономические проблемы региона
4. Существующие планы и программы по развитию региона
5. SWOT-анализ
6. Цель и задачи плана
7. Планируемые мероприятия
8. Ожидаемые результаты
9. Сроки выполнения Плана ИУВР и источники финансирования
10. План мероприятий



СОКРАЩЕНИЯ

АЗС	Автозаправочная станция
БИ	Бассейновая инспекция
ВУЗ	Высшее учебное заведение
Госпрограмма	Государственная программа управления водными ресурсами Республики Казахстан
ЗБЧК	Западный большой Чуйский канал
ИП	Индивидуальный предприниматель
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
КВР	Комитет по водным ресурсам
КГин	Комитет геологии и недропользования
КЗПП	Комитет по защите прав потребителей
КРЕМЗК	Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции
КТ	Комитет транспорта МИР
КЦ ГЧП	Казахстанский центр государственного частного партнерства
КР	Кыргызская Республика
МЗиСР	Министерство здравоохранения и социального развития
МИР	Министерство по инвестициям и развитию
МКС	Министерство культуры и спорта
МНЭ	Министерство национальной экономики
МОН	Министерство образования и науки
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МЭ	Министерство энергетики
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ПГТ	Поселок городского типа
ПСД	Проектно-сметная документация
РГП	Республиканское государственное предприятие
РК	Республика Казахстан
РЭЦ	Региональный экологический центр Центральной Азии
СКИОВР	Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов
СМИ	Средства массовой информации
СНП	Сельский населенный пункт
ССУЗ	Средние специальные учебные заведения
США	Соединенные штаты Америки
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
ЦА	Центральная Азия
USAID	Агентство США по международному развитию

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий проект Бассейнового плана интегрированного управления водными ресурсами бассейна р. Аспара подготовлен в рамках реализации проекта USAID «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии».

Целью этого проекта является содействие трансграничному сотрудничеству стран Центральной Азии на основе внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами на малых речных бассейнах. Исследования проводились в бассейнах трех малых трансграничных рек Центральной Азии – Аспаре, Исфаре и Угаме. В последующем планируется использовать основные результаты исследований в качестве модели сотрудничества для больших трансграничных рек.

В бассейне реки Аспара, для которой составлен данный План ИУВР, деятельность проекта осуществлялась в Жамбылской области Республики Казахстан и в Чуйской области Кыргызской Республики. При этом в качестве целевых территорий были выбраны пгт Гранитогорск, а также села Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл-кишлак, ст. Чалдовар и село Кенес (Республика Казахстан), а также с. Чалдовар и с. Чолок-Арык (Кыргызская Республика).

Подготовке Плана ИУВР предшествовала экологическая и социально-экономическая оценка региона исследований, которые проводились в ноябре 2012 года с выездом на отдельные целевые территории обеих стран.

В 2013 году на основе выполненных оценок были составлены реестры проблем, которые обсуждались на заседаниях созданного в рамках выполнения проекта Малого бассейнового совета по реке Аспара при участии представителей всех заинтересованных сторон. По итогам состоявшихся обсуждений были согласованы приоритетные направления работ по устойчивому интегрированному управлению водными ресурсами бассейна реки Аспара, которые легли в основу Плана ИУВР.

ФИЗИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ БАСЕЙНА

Общие сведения

Река Аспара расположена в Панфиловском районе Чуйской области Кыргызстана и Меркенском районе Жамбылской области Казахстана.

Река относится к бассейну реки Шу и берет начало на Кыргызском хребте в районе казахстанско-кыргызской государственной границы в горах Западного Тянь-Шаня, а затем впадает (в многоводные годы) в реку Курагаты на территории Казахстана.

Бассейн реки расположен на высоте от 500 до 4300 м над уровнем моря.

Грунты горной части территории скальные и каменные, в предгорной равнине в основном глинистые и суглинистые.

Бассейн характеризуется низкогорной, среднегорной и высокогорной вертикальной поясностью с преимущественно крутосклонным рельефом. Значительные участки поверхностей выравнивания являются нетронутыми, где сохранились в естественном виде типичные и уникальные ландшафты Западного Тянь-Шаня.

Гидрография и гидрология

Большая часть водосборной площади реки расположена в высокогорной, труднодоступной и малообжитой местности (хребет Кыргызский), расчлененной узкими и глубокими долинами.

Общая длина реки Аспара составляет 108 км, площадь бассейна реки – 1318 км², из которых к территории Казахстана относится 876 км², а к территории Кыргызстана – 442 км². Русло реки извилистое.

Направление течения Аспары – с юга на север, на некоторых участках – с небольшим уклоном к западу (в районе истока) или к востоку (выше посёлка Гранитогорск). В нижнем течении на берегах реки образуются заболоченные участки, луга и тростниковые заросли. Местами русло реки пересыхает.

Ширина реки Аспара местами достигает 7 м, глубина 0,5-1,0 м, скорость течения воды в реке изменяется в пределах 0,5 – 0,8 м/с. Среднегодовой расход воды равен 3,31 м³/с, максимальный – 9,66 м³/с, минимальный 1,02 м³/с. Река полноводна с мая по сентябрь.

Река Аспара после пересечения границы Казахстана впадает в Западный большой Чуйский канал (ЗБЧК) на территории Кыргызстана, затем снова, попав на территорию Казахстана, в нижнем течении принимает притоку Игермень выше Таттинского водохранилища.

Дно реки галечниковое или песчано-галечниковое. Берега в основном пологие, пойма реки луговая или кустарниковая. Река Аспара, как правило, в холодные периоды года не замерзает. Наиболее высокие уровни воды в реке наблюдаются в период с апреля по июнь, когда происходит интенсивное таяние снегов.

Наблюдения за гидрологическими характеристиками реки производилось на гидропосту Гранитогорск, расположенном на расстоянии 69 км от устья реки.

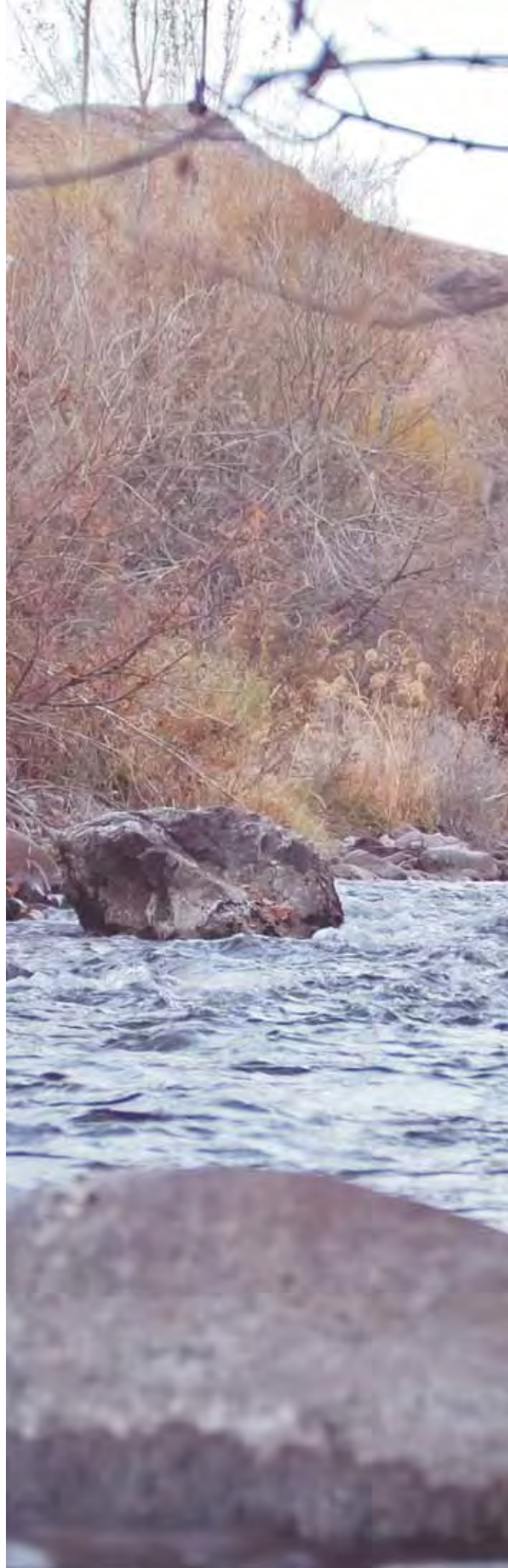
Климат

Климат в бассейне реки Аспары умеренно-континентальный. Его особенностями является резкие годовые и суточные температурные колебания. Для региона характерно жаркое лето и холодная для данных широт зима, малая облачность и бедность осадков при неравномерном их распределении в году, снежный покров незначительный.

Среднегодовая температура воздуха +10,7°C. Самый холодный месяц – январь (среднемесячная температура -7°C), самый теплый месяц – июль (среднемесячная +24,1°C).

Климатические особенности Кыргызского хребта обусловлены его расположением на границе между умеренным и субтропическим климатическими поясами. Поэтому климат характеризуется закономерными изменениями по мере изменения высоты местности.

Зима характеризуется холодной, преимущественно пасмурной погодой. Осадки выпадают в виде снега, толщина снежного покрова достигает 1-2 м, высоко в горах более 2 м.



Весной наблюдается неустойчивая, преимущественно пасмурная погода. Температура колеблется от 6 до 25° С. Тепла, в весенний период выпадает наибольшее количество осадков.

Летом в бассейне реки прохладно и сухо. Температура воздуха изменяется от 18 до 32° С. Осадки в летний период выпадают редко.

Осенью преимущественно сухо, осадки выпадают в виде дождя и снега, температура понижается до минус 12° С.

Ветры с течение года преимущественно северные и северо-западные, скорость до 3 м/с. Осенью и зимой западные ветры усиливаются до 15 м/с.

Растительность

В бассейне реки Аспара леса и редколесье представлены в виде кустарников, преимуще-

ственно из арчи, можжевельника, шиповника, жимолости и боярышника.

В речных долинах широко распространены кустарники из ивняка, облепихи, среди которых встречаются отдельные деревья (карагач, тополь).

Значительные площади занимают злаково-разнотравные и злаково-кустарниковые сухие степени, их растительный покров состоит, главным образом, из кустарников и полукустарников (терескен, пижма, полынь) и злаков (мятлик, 4 типчак, ковыль).

Верхние части горных склонов, покрыты сочными лугами из водосбора, вероники, фиалки и др.

С высоты 3100 растительный покров разряженный, здесь он представлен камнеломкой, львиной лапкой и другими холодоустойчивыми растениями.

Вид на долину реки Аспара.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА БАССЕЙНА

Социально-экономическая оценка в казахстанской части бассейна реки Аспара проведена на территории пгт Гранитогорск и села Арал-кишлак. При анализе принимались во внимание также данные о селах Андас-батыр, Кызыл-кишлак, ст. Чалдовар и село Кенес.

Общая площадь исследуемого района составляет 67319 га, из них земли сельскохозяйственного назначения – 14118 га, в том числе пашня – 9029 га, пастбища – 4297 га. Общее население – 9120 человек.

Подробные сведения о населенных пунктах приведена ниже.

Таблица 1.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ПГТ ГРАНИТОГОРСК (по данным районного Агентства статистики)

Общая характеристика		Социально-значимые объекты		Инфраструктура	
Общее число жителей	1262	Школа	есть*	Водоснабжение	есть
Количество дворов	399	Медпункт	есть	Электричество	есть
Дети до 18 лет	680	Детский сад	нет*	Транспорт в населенном пункте	нет
Молодежь (18-29 лет)	98			Транспорт между населенными пунктами	нет*
Пожилые	160			Газоснабжение	нет
Мужчины	143			Дом культуры (досуг)	нет
Женщины	181			Базар	нет
				Швейная мастерская	нет
				Парикмахерская	нет
				Аптека	нет
				Продуктовый магазин	есть
				Другое (интернет)	есть*

КОММЕНТАРИИ:

- Данные по количеству мужчин и женщин учитывают только жителей в возрасте 30-60 лет.
- Между селами отсутствует общественный транспорт, функцию которого выполняют местные жители в качестве частного извоза на собственных автомобилях. Ранее общественный транспорт функционировал.
- На момент оценки в селе прокладывался газопровод, планируется газификация домов.
- В поселке имеется школа, которая требует ремонта, а в зимнее время достаточно холодно.
- В поселке работает интернат для детей, где обучаются и живут дети со всего района
- По словам представителей местных органов власти в поселке планируется строительство новой школы и детского сада.

Комментарии:

1. Данные по количеству мужчин и женщин учитывают только жителей в возрасте 30-60 лет.
2. Между селами отсутствует общественный транспорт, функцию которого выполняют местные жители в качестве частного извоза на собственных автомобилях. Ранее общественный транспорт функционировал.
3. На момент оценки в селе прокладывался газопровод, планируется газификация домов.
4. В поселке имеется школа, которая требует ремонта, а в зимнее время достаточно холодно.
5. В поселке работает интернат для детей, где обучаются и живут дети со всего района
6. По словам представителей местных органов власти в поселке планируется строительство новой школы и детского сада.

Таблица 2.

Статистические данные по с. Арал-Кишлак (по данным районного Агентства статистики)

Общая характеристика		Социально-значимые объекты		Инфраструктура	
Общее число жителей	485	Школа	есть*	Водоснабжение	нет*
Количество дворов	76	Медпункт	нет*	Электричество	есть
Дети до 18 лет	92	Детский сад	нет	Транспорт в населенном пункте	нет
Молодежь (18-29 лет)	48			Транспорт между населенными пунктами	есть*
Пожилые	99			Газоснабжение	нет*
Мужчины	116			Дом культуры (досуг)	нет
Женщины	130			Базар	нет
				Швейная мастерская	нет
				Парикмахерская	нет
				Аптека	нет
				Продуктовый магазин	нет
				Другое (интернет)	нет

КОММЕНТАРИИ:

- Данные по количеству мужчин и женщин учитывают только жителей в возрасте 30-60 лет.
- В селе имеется школа для начальных классов, которая требует ремонта. Остальные дети учатся в школе соседнего села, куда их возят на школьном автобусе.
- Местное население используют для питьевых и бытовых нужд грунтовую воду, которая обеспечивается за счет работы собственных колонок (глубина 5-10 метров). Часть населения, которая не имеет собственных колонок, берет воду у соседей. По словам жителей, вода поступает в малом количестве, а зимой часто замерзает.
- В селе на главное улице имеется газопровод, который был проложен за счет самих жителей. Однако уже более 2-х лет газификация домов не обеспечена. Для газификации жилых домов в нескольких населенных пунктах Меркенского района Жамбылской области, в том числе для газификации села Арал-кишлак, в 2014 году из республиканского бюджета было выделено 96,0 млн. тенге.
- Общественный транспорт ходит 2 раза в день и в большей степени предназначен для перевозки детей с.Арал-кишлак в школу. В других случаях жители пользуются частными такси.
- По словам представителей местных органов власти в поселке планируется строительство новой школы и медицинского пункта.

Село Андас батыр

Село Андас батыр расположено в 25 км от районного центра и является центром сельского округа Андас батыр.

Численность населения составляет 5800 человек, в том числе мужчины – 2977, женщины – 2823, пенсионеры – 332, инвалиды – 28, молодежь от 18 до 29 – 1741, учащиеся – 820, работающие – 1469, самозанятые – 1656, безработные – 227 человек.

В селе есть средняя школа № 21. Однако в связи с дефицитом ученических мест требуется строительство пристройки к ней (спорт зал, актовый зал, столовая, мастерская для девочек и мальчиков). Материально-техническая база существующей общеобразовательной школы не отвечает современным требованиям. Школа не обеспечена учебными кабинетами новой модификации и интерактивными досками. Требуется: кабинет биологии, химии, лингафонно-мультимедийный кабинет (ЛМК).

В 2014 году за счет местного бюджета завершено строительство детского сада на 140 мест.

В селе Андас батыра имеется типовая сельская поликлиника на 60 посещений и сельская больница на 15 коек. В связи с дефицитом кабинетов нет кабинета химизатора, кабинета сбора мокроты, одной палаты дневного стационара (45 кв.м), кабинета старшей медсестры и двух кабинетов участковых врачей. Для решения данной проблемы необходимо возратить часть здания сельской поликлиники, переданной на баланс войсковой части № 2035. Сельская больница и поликлиника телефонизирована и подключена к сети «Интернет».

В селе функционирует предприятие ТОО «Байтерек», ТОО «Дархан-астық», 107 коллективных хозяйств (КХ), из них 106 занимаются зерноводством, 1 – выращиванием сада. Кроме этого имеется 1 сервисно-заготовительный центр, 22 магазина, 5 АЗС, 2 кафе, 6 столовых, 4 парикмахерских, 1 пекарня.

В селе Андас батыр числятся 2700 голов крупного рогатого скота (КРС), 681 – лошадей, 8664 – овец и коз, 51 – свиней. По программе «Сыбаға» в 2011 году коллективное хозяйство (КХ) «Ак бидай-2» приобрела 50 голов КРС.

На территории сельского округа Андас батыр расположен сад крестьянского хозяйства «Ровшан». Сад заложен в 2009 году на площади 5 га, из них 2,5 га груши сорта «Голден Делишес». Забор воды осуществляется из канала длиной 900 м с земляным руслом, что приводит к существенным потерям воды. Предлагается в виде пилотного проекта установить трубы по дну канала, чтобы уменьшить потери, а также установить для орошения капельную установку на площади 5 га сада.

В селе имеются проблемы, обусловленные недостаточно высокими темпами преобразований. Основными причинами относительно медленного развития села являются: отсутствие промышленного производства, низкая технико-технологическая оснащенность сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, наличие неиспользуемых плодородных земель сельскохозяйственного назначения, неудовлетворительный уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры, дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.



Поселок городского типа Гранитогоск. Дорога на ...



Гранитогоск. Разрушенное здание



Поселок городского типа Гранитогоск. Дети

Вместе с тем, село Андас батыр имеет конкурентные преимущества, выражающиеся в расположении вдоль автомобильной трассы Тараз-Бишкек, наличием плодородных земель сельскохозяйственного назначения, основных объектов социальной инфраструктуры. Все это обусловило необходимость принятия и реализации мероприятий, нашедших отражение в Плате мероприятий по развитию опорного сельского населенного пункта Андас батыр Меркенского района Жамбылской области на 2014-2018 годы, утвержденного решением Жамбылского областного маслихата 14 апреля 2014 года.

Село Кызыл-кишлак

Село Кызыл-кишлак расположено в Меркенском районе Жамбылской области Казахстана. Входит в состав сельского округа Андас батыра. В селе проживает 932 человека (481 мужчин и 451 женщин).

Станция Чалдовар

Станция Чалдовар расположена в Меркенском районе Жамбылской области Казахстана. Входит в состав сельского округа Андас батыра. Находится примерно в 24 км к востоку от районного центра, села Мерке.

В населённом пункте проживает 442 человека (208 мужчин и 234 женщин).

Село Кенес

Село Кенес расположено в Меркенском районе Жамбылской области Казахстана. Это административный центр Кенесского сельского округа. Находится примерно в 27 км к северо-востоку от районного центра – села Мерке.

В селе проживает 2332 человека (1196 мужчин и 1136 женщин). В 2014 году здесь открылась школа.



Поселок городского типа Гранитогоск. Дети



Догора



Мавзолей в селе

Перечень водохозяйственных объектов на реке Аспара

В казахстанской части бассейна реки Аспара расположены одно водохранилище (Таттинское водохранилище) и два рыбохозяйственных водоема.

Таттинское водохранилище находится в низовье реки Аспара. Водохранилище введено в эксплуатацию в 1972 году, полная емкость по проекту – 4,2 млн. м³, полезная емкость по проекту – 4 млн. м³, площадь зеркала – 3 км². Водохранилище сезонного регулирования, назначение – орошение.

К рыбохозяйственным водоемам относятся пруды Акермен-1 и Акермен-2.

Пруд Акермен-1. Длина пруда – 2,1 км, ширина – 0,4 км, площадь зеркала – 84 га, максимальная глубина – 3 м и средняя глубина – 1,5 м, объем – 0,12 млн. м³.

Пруд Акермен-2. Длина пруда – 2,1 км, ширина – 0,4 км, площадь зеркала – 84 га, максимальная глубина – 3 м, средняя глубина – 1,5 м, объем – 0,13 млн. м³.

Пруд Кенес – введен в эксплуатацию в 1961 году, назначение рыбохозяйственное, объем – 0,96 млн. м³.

В связи с погодными условиями, а также по ряду технических причин, несколько раз возникали случаи угрозы заполнения села Кенес, выше которого по течению реки находится пруд Кенес.

Так, с 31 января по 5 февраля 2008 года в результате охлаждения проточная вода в арыках пруда Кенес замерзла, из-за чего в них поднялся уровень воды, возникла угроза подтопления жилых домов. Под руководством акима района была образована оперативная группа, на юго-востоке села Кенес по руслу реки Кайынды-сай была спущена вода через прокопанные каналы.

Обследование, проведенное в марте 2010 года, показало, что есть реальная угроза подтопления села Кенес от этого пруда, на котором требуется реконструкция водосброса и укрепление тела плотины. Поэтому 17 мая 2011 года был проведен конкурс по государственным закупкам на услуги по «Текущему ремонту водохранилища «Кенес» Меркенского района Жамбылской области».

Следует отметить, что Перечень рыбохозяйственных водоемов местного значения утвержден постановлением акимата Жамбылской области от 27.02.2014 № 50. В нем из прудов под названием «Кенес» утверждены только водоемы Кенес 2 Байзакского района и Кенес Меркенского района.

Занятость населения

Жители пгт Гранитогорск с целью получения заработка частично выезжают в более крупные населенные пункты и города.

Выезжает преимущественно молодежь (для учебы в вузах и ссузах) и лица в возрасте 25-45 лет для работы в крупных городах Казахстана (в большей степени в Алматы, Тараз, районный центр Мерке) в сфере строительства, разведки и добычи полезных ископаемых на рудниках. Некоторые жители, владеющие требуемой квалификацией, выезжают за рубеж



Магистральный канал



Определение состава М бассейнового совета



Оросительный канал

в крупные российские города. Практически все местные жители, которые смогли устроить свою жизнь в другом городе, стараются там остаться. Другая часть населения получает доход путем оказания небольших услуг по ведению хозяйства, выполнению подсобной работы в строительстве, в сельском хозяйстве. Часть жителей занимается пчеловодством, однако в последние годы их доходы снизились из-за ограничений, связанных с границей (ограничена свобода перемещения). Небольшая часть населения имеет доход от продажи ягод.

Жители с. Арал-Кишлак в большей степени (порядка 80%) чем жители пгт Гранитогорск остаются в селе и не имеют работы. Основной источник заработков – это непостоянные разовые услуги (работа в качестве грузчиков, работа на полях, подсобная работа в строительстве и т.д.).

Лишь ограниченная часть населения обоих сел имеет в собственности земельные участки для посевов и занимается фермерством (выращивают пшеницу, люцерну, свеклу, ячмень). Достаточно большая часть населения имеет в качестве единственного источника дохода – государственные пособия. Жители ведут подсобное хозяйство, некоторые держат скот (лошади, овцы, коровы) в небольшом количестве, выращивают овощи для собственного потребления.

Большинство женщин занимаются домохозяйством. В пгт Гранитогорск женщины также работают в бюджетных организациях (школа, интернат, почта). Незначительная часть занимается мелким бизнесом (торговля). Абсолютное большинство женщин с. Арал-Кишлак домохозяйки.

По словам местных жителей, скотоводством в регионе практически не занимаются из-за отсутствия пастбищных угодий. Лишь некоторые держат скот в небольшом количестве для собственных нужд: «... самое многое, небольшой табунчик в 20 голов у одного из жителей...». Орошаемые земли используются преимущественно для посевов растений в качестве корма для скота. Небольшие участки (огороды) используются для выращивания овощей, которых недостаточно для запасов на зиму.

В целом необходимо отметить невысокие доходы местного населения обоих сел.

СЕЛО АНДАС БАТЫР. Количество трудоспособного населения составляет 3352 человек, из них работают в селе – 514 человек, в том числе: в ТОО «Байтерек» – 30, ТОО «Дарханастық» – 26, ИП – 27 человек, в государственных и социально-культурных объектах 261 человек (акимат – 10, средняя школа № 21 – 163 человека, сельская больница, поликлиника – 87 человек, библиотека – 1 человек).

В крестьянских хозяйствах заняты 153 человека, на участке электростанции – 6, на железной дороге – 7, в сфере обслуживания – 4 человека. В других населенных пунктах региона трудоустроены 955 человек, в том числе в г. Алматы – 455, г. Тараз – 269, других регионах – 231 человек.

Население занято в основном животноводством, из посевных культур преобладают зерновые. В селе развито садоводство и огородничество.

Количество действующих предприятий и учреждений – 6, в том числе государственных – 4 (ГУ «Аппарат акима аульного округа», СШ № 21 с. Андас батыр, сельская больница, поликлиника) и частных – 2 (ТОО «Байтерек», ТОО «Дархан-астық»).



Приусадебное хозяйство жителей села Арал-Кишлак



Приусадебное хозяйство жителей села Андас батыр



Приусадебное хозяйство жителей села Андас батыр

Из объектов социальной сферы в селе функционируют средняя школа № 21 с казахско-русским обучением на 536 учащихся, где фактически обучаются 912 учащихся включая предшкольный класс.

В сфере обслуживания функционируют почтовое отделение, цифровая АТС на 168 абонентов, беспроводная АТС на 388 абонентов, население села обеспечено телефонной связью. Работают 22 магазина, 5 АЗС, 2 кафе, 6 столовых, 4 парикмахерских, пекарня.

Питьевое водоснабжение

Водообеспечение пгт Гранитогорск осуществляется за счет водных ресурсов р. Аспара. В поселке есть водопровод, имеются очистные сооружения (отстойники). Местные жители удовлетворены качеством воды, вместе с тем по их словам очистные сооружения – «отстойники» нередко требуют очистки и модернизации. Состояние водопровода постоянно отслеживается и при необходимости очищается общими усилиями.

СЕЛО АРАЛ-КИШЛАК. Население не имеет питьевой воды. Водоснабжение производится за счет неглубоких колонок (5-10 метров), самостоятельно пробуренных в собственных дворах. По словам респондентов, вода плохого качества.

СЕЛО АНДАС БАТЫР. Половина населения обеспечена центральным водоснабжением. Однако, ни внутри, ни снаружи школы нет водоснабжения.

Поликлиника и больница также не обеспечены водоснабжением в связи с изношенностью водопровода. Здесь также низкий уровень оснащенности материально технической базы.

В целом, состояние водоснабжения села Андас батыр неудовлетворительное, водопроводная сеть из стальных труб отработала нормативный срок и требует полной замены. Резервуары чистой воды отсутствуют, зона санитарной охраны не ограждена и не благоустроена. Водопроводная насосная станция и бактерицидные установки не предусмотрены. Водонапорная башня изношена и подлежит сносу. Внутри площадочные сети отсутствуют. Из существующих скважин для системы водоснабжения ни одна скважина не соответствует санитарно-эпидемиологическим нормам.

В 2013 году на разработку ПСД по строительству водопроводных сетей с. Андас батыр выделено из районного бюджета 6,0 млн. тенге, на сегодняшний день ПСД на стадии разработки. Необходимо строительство водопроводных сетей.

Электроэнергия

Электросети имеются в селах, которые обеспечивают население электричеством в полном объеме.

Транспортные коммуникации

В пгт Гранитогорск и с. Арал-Кишлак транспортное обслуживание осуществляется за счет частных такси. Общественный транспорт не функционирует в обоих селах. Поскольку в с.Арал-Кишлак отсутствует школа для средних и старших клас-



Село Андас батыр. Половина населения села обеспечена центральным водоснабжением.



ПГТ Гранитогорск. Система газоснабжения жителей поселка.

сов, для учеников организован школьный автобус, который возит детей в соседнее село (около 5 км). Этим же автобусом, который приезжает в село дважды в день, пользуются все жители села.

Ранее между пгт Гранитогорском и с. Воскресеновка (населенный пункт рядом с пограничным пунктом на 12 км) функционировал общественный транспорт. По словам респондентов: «...наверное, потому что люди мало ездят», по этому маршруту общественные автобусы прекратили движение.

В обоих селах имеется центральная автодорога с асфальтовым покрытием, проходящая через весь населенный пункт. Качество дороги в Гранитогорске – удовлетворительное. В с.Арал-Кишлак был произведен капитальный ремонт дороги. Внутренние дороги обоих сел не имеют качественного покрытия. Автодороги до населенных пунктов в хорошем состоянии.

В селе **Андас батыр** функционирует общественный транспорт. Однако есть проблема доставки детей до школы для 46 учащихся со ст.Чалдовар (7 км.) и 64 учащихся с улицы Абая (6 км.).

Протяженность автомобильных дорог внутри села Андас батыр составляет 20 км., из них 18 км. с твердым покрытием. Требуется капитальный, средний и текущий ремонт 12 км. внутрипоселковых дорог села.

Досуг населения

В селах практически отсутствует досуг для населения, в особенности для молодежи. При школах функционируют кружки для школьников: музыка, танцы, тогызкумалак, футбол. Нет общественных мест для организации мероприятий, кинотеатров, клубов, домов культуры и прочего. Отсутствует организация досуга для пожилых людей.

Взаимоотношения между местными жителями сел

В исследуемом районе живут люди раной национальности. По словам респондентов, жители сел живут дружно, не отказывают в помощи друг другу. Многие жители знают друг друга на протяжении многих лет. Вместе с тем культура ежедневных общих встреч для свободного общения отсутствует.



Оросительный канал



Совместное заседание МБС

3. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГИОНА

Существующие в регионе проблемы можно условно разделить на проблемы охраны и использования водных ресурсов и на социально-экономические проблемы. Это деление условное, так как проблемы использования и охраны водных ресурсов одновременно могут быть и социальными проблемами. К примеру, проблема обеспечения населения питьевой водой и т.д.

3.1. Проблемы охраны и использования водных ресурсов

Распределение стока воды реки Аспары между Казахстаном и Киргизией

Деление стока реки Аспара в вегетационный период установлено «Положением о водodelении реки Талас, Куркюреу-Су и Аспара между Казахской ССР и Киргизской ССР» от 5 февраля 1948 года, в соответствии с которым Казахстану выделяется 62%, а Кыргызстану 38% от стока реки Аспара.

По вопросу водodelения стока реки иногда могут возникать споры между местными жителями, но возникают они, как правило, только в засушливые годы.

Пункт распределения воды находится в приграничной зоне между Казахстаном и Кыргызстаном в пгт Гранитогорск (Казахстан). По мнению кыргызской стороны в последние годы доступ к распределительному узлу ограничен в связи с тем, что межгосударственная граница на этом участке оборудована «колючей проволокой», что осложняет проблему совместной оценки водных ресурсов.

Для более точного мониторинга стока реки по согласию двух Сторон и при поддержке проекта USAID «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии» 23 июня 2014 года в селе Чолок-Арык (Кыргызстан) состоялась официальная церемония открытия водоизмерительной системы на трансграничной реке Аспара. Особенностью этой системы является то, что она оснащена датчиком, который фиксируют уровни воды в реке в автоматическом режиме.

Установление таких датчиков не решает полностью возникающие между Сторонами разногласия, но может существенно снизить количество необоснованных претензий Сторон друг к другу.

Качество воды реки Аспара

Качество водных ресурсов р. Аспара оценивается местными жителями как хорошее. В определенной степени это связано с тем, что ограничен доступ к реке домашних животных после оборудования приграничных участков реки соответствующими заграждениями.

Однако, следует особо отметить, что регулярный мониторинг качества воды в реке не проводится.



Социальный опрос в селе Андас батыр.



Презентация результатов социально-экономической оценки в селах Андас батыр и Арал-Кишлак.

Деградация экосистем, сокращение биоразнообразия

В связи с ростом населения в бассейне реки и увеличением антропогенной деятельности увеличивается воздействие на окружающую среду региона, что, в конечном счете, приводит к деградации экосистемы и сокращению биологического разнообразия в бассейне реки Аспара. Значительное воздействие испытывают водные и околоводные экосистемы, что связано с увеличением численностью скота и существующей практикой его содержания.

Ухудшению состояния экосистемы региона способствуют также неконтролируемые заборы воды и сбросы загрязняющих веществ в русло и в пойму реки.

Необходимо рассмотреть важность экологического попуска в русло реки для сохранения экосистемы.

Недостаток поливной воды

Количество поливной воды остается проблемой для населения прибрежных сел (преимущественно проживающих в низовьях реки), в связи, с чем жители вынуждены снижать фермерскую активность, отказываясь от посевов сельскохозяйственных культур и снижая поголовье скота из-за отсутствия подножного корма на пастбищах.

В настоящее время планируется строительство дамбы в бассейне реки Аспара высотой порядка 100 метров для создания водохранилища объемом в 35 млн. м³ для водообеспечения региона водой в летний период. В случае реализации данного проекта казахстанская сторона будет обеспечена поливной водой для орошения примерно 35 000 га.

Местные органы власти видят в строительстве дамбы решение проблемы с водообеспечением региона.

Вместе с тем, существует также мнение, что строительство дамбы приведет к ряду негативных последствий для окружающей среды. В частности, вследствие строительства этого гидротехнического сооружения прекратится процесс затопления поймы и низовий реки в период половодья, что в свою очередь приведет к исчезновению пастбищных угодий.

В настоящее время проводятся исследования, после чего будет принято окончательное решение о целесообразности строительства водохранилища.

3.2. Социально-экономические проблемы региона

Заградительное сооружение на границе между двумя странами

В прежние годы граница между двумя странами была проведена на местности по верхней границе холма недалеко от пгт Гранитогорск. После создания Таможенного союза между тремя странами (Казахстан, Россия, Белоруссия), принимая во внимание то, что в соответствии с существующим Соглашением между Казахстаном и Кыргызстаном граница на этом участке проходит по фарватеру реки Аспара, с казахстанской стороны вдоль реки было проложено заградительное сооружение в виде колючей проволоки.



Совместное заседание МБС по реке Аспара. Обсуждение необходимости установки водоизмерительных приборов.



Строительство дороги Западная Европа-Западный Китай недалеко от бассейна реки Аспара.

Это создало определенные затруднения для местного населения, в том числе по выпасу скота в пойме реки. Сокращение, таким образом, пастбищных площадей вынудило местное население сократить поголовье скота. Стало невозможным использовать и пастбища в горах, так как по части горных территорий также проходит линия границы.

Обустройство границы также негативно сказалось на развитии пчеловодства. Созданные на границе заградительные сооружения ограничили свободу передвижения местного населения в горах и доступ к наиболее благоприятным местам расположения пасек.

По этой же причине ограничился доступ населения к местам сбора ягод и грибов в горах, а также к местам отдыха на природе (возле реки, у подножья гор и т.д.).

Возникли сложности с добычей строительного материала (песок, щебень, гравий и т.д.) из прилегающих к населенным пунктам предгорных территорий.

Существует неосведомленность населения о допустимых передвижениях на границе, о перечне товаров, которые разрешается провозить.

Проблемы животноводства

Исследуемый район Казахстана находится в приграничной зоне и поэтому домашнему скоту здесь делается обязательная вакцинация.

Однако, такая процедура не всегда проводится на киргизской стороне. Поэтому скот из Кыргызстана, который попадает иногда на казахстанскую сторону нелегальным путем, может быть частично заражен, что представляет риск заражения домашнего скота, находящегося на казахстанской стороне.

Проблемы здравоохранения

В исследуемых поселках здравоохранение не находится на должном уровне. В некоторых населенных пунктах нет даже аптек. Местные жители вынуждены на такси добираться в населенные пункты, где есть аптеки.

В целом, в последние годы в регионе отмечался рост заболеваний населения такими инфекционными заболеваниями как острые кишечные инфекции, дизентерия, ротавирусная инфекция, грипп. Одновременно отмечено снижение заболеваемости по туберкулезу органов дыхания, бруцеллезу, сифилису, чесотке, педикулезу.

Для региона также характерны заболевания, связанные с укусами клещами.

В последние годы часто не регистрируются заболевания по многим инфекциям, в том числе карантированными и вакциноуправляемыми.

Проблемы кредитования населения

Существует потребность в организации кредитования (займа) населения для приобретения крупных товаров либо продукции мелким оптом. Местное население преимущественно имеет небольшие доходы, поэтому исключается возможность единовременных крупных покупок и приобретений, таких как уголь, сено и другое, что позволило бы сэкономить на мелком опте и времени, затрачиваемое на поиск и организацию покупки.



Школа в селе



В селах практически отсутствует досуг для населения, особенно для молодежи. Дети села Андас батыр.

В этих целях возможна разработка кредитной программы (на возвратной основе) для поддержки местного населения с механизмами отслеживания возвратов денежных средств, которые впоследствии могли бы переходить к следующему человеку, стоящему в очереди на кредит.

Проблема развития малого бизнеса

В регионе есть потребность в организации мини-мастерских по ремонту бытовой техники: телевизоры, холодильники, мелкой бытовой техники, компьютеров.

Проблемы можно было бы решить путем организации обучающих курсов для жителей с последующей поддержкой мини-предпринимательства. Также можно было бы организовать сборку мебели и т.д. путем обучения и небольшого кредита на развитие (до 2000 долларов США).

Организация досуга населения

В населенных пунктах есть потребность в организации досуга населения. К примеру, можно было бы открыть культурные центры, кинотеатры, интернет клубы, спортивные залы, шахматные клубы и т.д.

Повышение общественного участия

В исследуемом регионе не отмечается активное участие населения в общественной жизни. Здесь нет неправительственных организаций. Вместе с тем, здесь очень развито чувство взаимопомощи и участие в коллективных мероприятиях. К примеру, в с. Арал-Кишлак жители проявили инициативу и путем сбора собственных денежных средств провели газопровод вдоль улицы. Это свидетельствует о готовности местного населения

вкладывать в улучшение и развитие собственного села. Однако, при проведении таких мероприятий требуется тщательная проработка плана работ, прозрачная организация и четкая координация планируемых мероприятий.

Научно-технический и человеческий потенциал

В регионе научно-технический и человеческий потенциал не высок. Жители, имеющее образование и специализацию, уезжают в крупные населенные центры или за рубеж (преимущественно в Россию).

В советские годы многие жители имели хорошее техническое образование и навыки работы с техническим оборудованием, так как здесь функционировали крупные фабрики, изготовлялись составные части вагонных составов и т.д.

В настоящее время население региона составляют преимущественно пожилые люди, которое хотя обладающее знанием и опытом, за последние 20 лет они уже утратили квалификацию и или просто сильно постарели.

Трудоспособное население в возрасте 40-50 лет, обладающее знаниями и опытом, выехало за пределы региона, живет и работает в более крупных городах.

Следует также отметить, что население большей части исследуемых населенных пунктов составляют фермеры и скотоводы. Образовательный уровень их не высок.

Анализ многих из существующих проблем, причины их возникновения, а также негативные последствия, которые произошли или могут произойти в случае непринятия соответствующих мер по их решению, приведены в таблице 3.



Таблица 3

**Реестр проблем по реке Аспара (казахстанская часть),
составленный на основе проведенных оценок**

Выявленная проблема	Негативные последствия и риски	Причины	Элемент(ы) деятельности	Показатель
Нехватка поливной воды	Сокращение поливных площадей, снижение поголовья скота, снижение объема продукции сахарного завода, увеличение социальной напряженности, осложнение межгосударственных отношений	Недостаточное поступление стока трансграничной реки на территорию Казахстана в маловодные годы	Сельское хозяйство (поливное земледелие)	Сток воды в казахстанской части р. Аспара
Несанкционированное использование пастбищ на территории Казахстана гражданами соседней страны	Снижение продуктивности пастбищ, угроза вспышек заболеваний скота, так как бывают случаи, когда скотине из соседней страны не делают вакцинацию, осложнение межгосударственных отношений	Недостаток пастбищных угодий, а также их необустроенность	Сельское хозяйство (животноводство)	Число случаев несанкционированного использования пастбищ соседней страны
Ухудшение качества воды в реке	Риск заболеваний населения и домашнего скота, ухудшение состояния орошаемых земель	Загрязнение реки сточными водами и бытовыми отходами	Коммунальное хозяйство	Химические и биологические индикаторы
Обмеление дельтовых озер	Снижение рыбных ресурсов, а также снижение продуктивности приозерных пастбищ	Заборы воды на орошение и хозяйственно-бытовые нужды	Сельское хозяйство (поливное земледелие)	Площадь озер, количество рыбных запасов, видовой состав рыб, площади пастбищ
Разногласия о количестве и качестве воды реки Аспаре на границе двух государств	Осложнение межгосударственных отношений	Отсутствие совместного пункта наблюдений за количеством и качеством воды в реке	Гидрометеорологическая деятельность	Гидрологические и гидрохимические показатели
Сложный механизм кредитования животноводческой деятельности	Заниженные темпы роста объемов продукции животноводства	Чрезмерная бюрократизация процесса получения кредитов на развитие животноводства	Сельское хозяйство (животноводство)	Количество и сумма полученных кредитов
Разногласия между руководством региона и местным населением по видам с/х культур (вместо кормовых культур)	Низкие урожаи из-за нестабильного поступления поливной воды, неполная загрузка мощности завода сахарной свеклы, сложности сбыта готовой продукции в условиях действия Таможенного союза	Несогласованность действий республиканских и местных органов власти и населения	Сельское хозяйство	Площади с/х земель, выделенных под сахарную свеклу и кормовые культуры,

обязывают сажать сахарную свеклу)				поступления в местный бюджет доходов от сахарного завода и от сдачи мясной продукции
Рост миграции трудоспособного населения в крупные населенные пункты,	Снижение экономического потенциала региона, уменьшение объемов сервисных услуг, снижение уровня социальной защищенности лиц преклонного возраста и детей, снижение уровня медицинских и образовательных услуг, рост гендерного неравенства	Отсутствие альтернативных сельскому хозяйству источников доходов, отсутствие широкого ассортимента сервисных услуг, недоступность дешевых кредитных линий	–	Численность трудоспособного населения, число аптек, клубов, школ, минипроизводств
Снижение общего уровня общеобразовательной и технической грамотности населения	Снижение привлекательности региона в части открытия новых производств, снижение в целом экономического потенциала региона	Миграция большей части трудоспособного и образованного населения в крупные города или за рубеж (Россия)	Социальная сфера	Индекс человеческого развития ИЧР)
Нерешенность отдельных социальных вопросов (отсутствие или ненадежное водоснабжение, отсутствие газификации, отсутствие внутрипоселковых дорог с твердым покрытием, отсутствие защитных ограждений и т.д.)	Снижение качества жизни, снижение привлекательности населенных пунктов как мест постоянного проживания, рост миграционных потоков	<i>Объективные:</i> очередность выделения финансовых средств из местного и республиканского бюджетов <i>Субъективные:</i> несвоевременное представление соответствующих заявок или же невнимательное их рассмотрение вышестоящими госорганами	Социальная сфера	Показатели обеспеченности населения водоснабжением, газом. Степень покрытия дорог твердым покрытием и т.д.
Повышенный радиационный фон недалеко от пос. Гранитогорск (историческое загрязнение)	Ухудшение здоровья населения, возможный заболеваний или падеж скота	Не утилизированные участки почвы в районе старого хвостохранилища с радиоактивными отходами	Бывшее промышленное производство	Уровень радиации
Низкая социальная активность населения	Риск принятия местными исполнительными органами несвоевременных мер по решению острых социальных проблем	Приверженность традиционному укладу жизни, которое во многом предопределяет желание и способность населения решать свои проблемы самостоятельно Миграция большей части образованного населения в города	Общественная деятельность	Наличие НПО и т.д.

Опасность возникновения ЧС в связи с прорывами земляных дамб	Вероятность затопления населенных пунктов, сельскохозяйственных и промышленных объектов, угроза жизни и здоровью людей.	Отсутствие должного мониторинга и прогноза гидрологического состояния водных объектов, их неудовлетворительное техническое состояние, человеческий фактор и т.д.	Гидрометеорологическая деятельность, водохозяйственная деятельность, чрезвычайные ситуации	Уровень воды в водоеме, технические параметры дамб и т.д.
Недостаточное внедрение в практику водосберегающих технологий	Повышение дефицита водных ресурсов, ухудшение их качества, обострение социальных ситуаций и межгосударственных отношений	Недостаток финансовых средств, достаточных знаний и опыта, низкие тарифы за воду для промышленных и с/х предприятий	Все виды промышленной, коммунальной и сельскохозяйственной деятельности	Объем использования воды на единицу продукции
Недостаточное внимание проблеме водоотведения	Загрязнение окружающей среды, увеличение риска возникновения инфекционных заболеваний, увеличение дефицита водных ресурсов и т.д.	Недостаток финансовых средств, отсутствие должного внимания к проблеме со стороны лиц принимающих решение и т.д.	Все виды промышленной, коммунальной и сельскохозяйственной деятельности	Объем очищенных и отведенных сточных вод

Реестр проблем составлен на основе проведения с выездом в исследуемый регион экологических и социально-экономических оценок. Он был осужден на заседании малого бассейнового совета (МБС) по р.Аспара в 2013 году и дополнен на основании предложений членов МБС в текущем году.

С учетом обсуждений представленного участникам бассейнового совета общего реестра проблем, по результатам дискуссий был составлен реестр приоритетных проблем для казахстанской части бассейна реки Аспара (таблица 4). Всего в этот реестр включено 6 проблем, из которых наиболее приоритетной была определена проблема состояния оросительной системы. К числу наиболее приоритетных проблем были также отнесены проблемы обеспечения населенных пунктов питьевой и поливной водой.

Таблица 4

**Реестр приоритетных проблем бассейна реки Аспара
(казахстанская сторона)**

Наименование проблем	Масштаб воздействия	Сложность/стоимость измерения воздействия	Временные рамки	Интерес со стороны общественности	Рейтинг приоритетности, проблемы
Состояние оросительной сети	3	4	4	4	15
Нехватка поливной воды	5	2	3	4	14
Нехватка питьевой воды	3	4	3	4	14
Опасность возникновения ЧС в связи с прорывами земляных дамб	3	3	3	5	14
Миграция населения	3	2	2	5	12
Недостаточное внимание проблеме водоотведения	4	2	3	3	12
Проблема открытия новых производств	3	2	2	4	11
Опасность возникновения ЧС в связи с прорывами земляных дамб	3	3	3	5	14
Недостаточное внедрение в практику водосберегающих технологий	3	3	2	3	11
Сложная система кредитования	2	1	1	2	6

4. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПЛАНЫ И ПРОГРАММЫ ПО РАЗВИТИЮ РЕГИОНА

В регионе при поддержке Правительства Казахстана реализуется несколько программ, направленных на улучшение состояния социально-экономической ситуации.

К их числу можно отнести Программу по поддержке свекловодства. В соответствии с этой программой на 1 га посевов сахарной свеклы выделяется из республиканского бюджета 60 тысяч тенге в качестве дотации, предоставляются семена с условием возврата после сбора урожая. Минеральные удобрения, гербициды и прочие «химикаты» продают с 40% скидкой. Важно подчеркнуть, что субсидируется также водообеспечение отрасли.

В регионе имеется завод по производству сахара, который может принимать продукцию. Однако полноценная реализация программы сдерживается недостатком количества поливной воды. К примеру, в 2012 году было засеяно 2036 га сахарной свеклы, но объем урожая не достиг запланированного уровня.

Однако, несмотря на существенную поддержку, фермеры региона проявляют недовольство этой Программой. По их мнению, выращивая свеклу, они терпят убытки. Из-за бюрократических проволочек у фермеров возникают

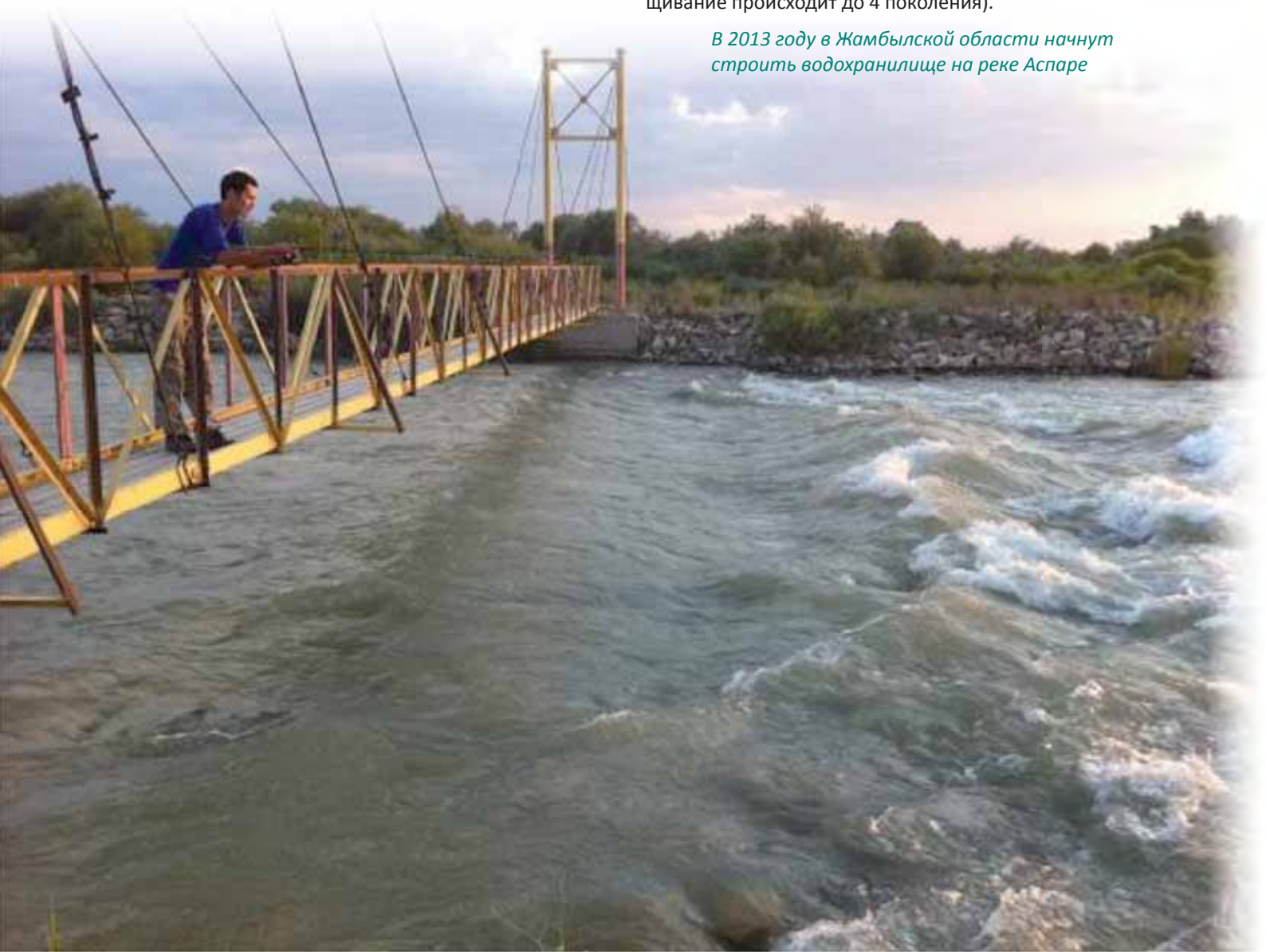
трудности также с получением субсидий и семян. Между тем, выращивание свеклы – это трудоемкий процесс.

Из-за этих трудностей у фермеров нет желания заниматься выращиванием сахарной свеклы. Более того, как отметил в ходе опросов один из респондентов, регион не сможет обеспечить сырьем завод по переработке сахарной свеклы в полной мере. К тому же, в условиях Таможенного союза (Казахстан, Россия, Белоруссия) производство сахара становится невыгодным с экономической точки зрения, так как их себестоимость в России и Белоруссии дешевле.

Поэтому фермеры стремятся выращивать кормовые культуры для развития скотоводства, которое исторически более близкое занятие для большей части местного населения.

Программа «Сыбага» по развитию животноводства. Данная программа рассчитана на период 2010-2015 гг. и предназначена для обеспечения мясной продукции. По Программе выдаются кредиты для крестьянских хозяйств на закупку местного и племенного скота для скрещивания и воспроизводства чистопородного скота (скрещивание происходит до 4 поколения).

В 2013 году в Жамбылской области начнут строить водохранилище на реке Аспаре



Вместе с тем программе характерны определенные недостатки. Количество желающих принять участие в программе достаточное. Однако требуемый список документов (27 наименований) для получения кредита является очень большим. Кроме того, в соответствии с правилами Программы необходимо внесение залогового обеспечения, которая части занижается при оценке. Все это создает трудности для реализации программы и приводит к тому, что многие отказываются получать кредит уже на стадии подготовки необходимых документов. Сбор документов осложняется также тем, что основные уполномоченные органы находятся в районном центре (с. Мерке), зачастую вдалеке от крестьянских хозяйств.

В 2012 году по Программе были выданы кредиты 4 хозяйствам на общую сумму 3 млн. 975 тыс. тенге на приобретение 198 голов.

Более в сфере сельского хозяйства поддерживаются Агрокредитными корпорациями (КазАгро). К примеру, корпорация КазАгроФинанс развивает молочное направление. По мнению местных жителей, получение финан-

совой поддержки по этой Программе более или менее налажено.

Особо следует отметить Комплексный план развития опорного сельского населенного пункта Андас батыр Меркенского района Жамбылской области на 2014-2018 годы, утвержденный решением Жамбылского областного Маслихата 14 апреля 2014 года. План содержит комплекс мероприятий по улучшению социально-экономических условий проживания населения в регионе.

На реализацию плана предусмотрено выделение 7498,4 млн. тенге, из которых 6702 млн. тенге из республиканского бюджета, 980,9 – из местного бюджета и 15,5 из прочих источников.

Программа содержит такие мероприятия как строительство водохранилища объемом 50 млн. м³ на реке Аспара, приобретение по программе «Сабыга» 50 голов крупного рогатого скота (КРС), строительство полигона твердых бытовых отходов (ТБО) в с. Андас батыр, строительство систем водоснабжения в с. Андас батыр и т.д.

На реке Аспара установлена новая система водоучета



5. SWOT-АНАЛИЗ

При подготовке программных документов, как правило, предусматривается составление SWOT-анализов, которые представляют собой оценки имеющихся сильных и слабых сторон, угроз и возможностей.

Данный SWOT-анализ составлен для Плана ИУВР в казахстанской части бассейна р.Аспара.

Исходя из анализа сложившейся ситуации в казахстанской части бассейна реки Аспара, изложенного в предыдущих разделах, можно отметить следующие сильные и слабые стороны, угрозы и возможности Казахстана в части реализации Плана ИУВР для реки Аспары.

Сильные стороны:

1. Наличие межгосударственного соглашения о водodelении р. Аспара.
2. Поддержка со стороны Правительства и местных органов власти мероприятий, направленных на обеспечение население и хозяйственного комплекса водой в необходимом количестве и гарантированного качества.
3. Наличие на республиканском и местном уровне социальных Программ по поддержке населения малых городов и сельских населенных пунктов.
4. Утверждение Президентом Казахстана Государственной программы управления водными ресурсами и Правительством Казахстана Отраслевой программы «Ак-булак».
5. Готовность и желание местного населения самостоятельно решать экономические проблемы, развивать свой бизнес, искать альтерна-

тивные способы повышения рентабельности производства, в том числе путем выращивания в регионе менее влагоемких культур и развития животноводства.

Слабые стороны:

- нарушение (нерегулярное) основополагающих положений, регулирующих водные отношения между двумя странами;
- отсутствие совместных пунктов наблюдений за стоком р.Аспара;
- отсутствие оперативной системы передачи информации о состоянии водных ресурсов р.Аспара;
- отсутствие пункта наблюдений за качеством воды р.Аспара;
- загрязненность бассейна и русла реки р.Аспара с\х и коммунальными стоками, а также твердыми бытовыми отходами;



- деградация ландшафтов (орошаемые земли, предгорные луга и пастбища);
- зависимость казахстанской стороны от попусков воды из Кыргызстана;
- миграция наиболее трудоспособного и образованного населения, а также молодежи, в крупные города;
- Низкая социальная активность, отсутствие активных НПО и их низкий потенциал.

Угрозы:

- возможное повышение межгосударственной напряженности из-за недостатка поливной воды в маловодные годы;
- снижение объемов стока и ухудшение качества воды р.Аспара;
- снижение доходов населения от сельскохозяйственного производства и соответственно повышение социальной напряженности, увеличение миграционных потоков в крупные города, снижение общего образовательного уровня и, в конечном счете, человеческого потенциала;
- снижение привлекательности региона для проживания, особенно для молодежи;
- обострение экологических проблем, обмеление дельтовых озер;

- угроза ухудшения экологической ситуации в низовье реки в связи с планируемым строительством дамбы;
- угроза затопления поселков Кенес и Акермен из-за возможного прорыва дамбы Кенес-4.

Возможности:

- повышение эффективности существующих оросительных систем;
- повышение эффективности внутрихозяйственных распределительных сетей;
- повышения эффективности использования водных ресурсов р.Аспара путем принятия согласованных действий на межгосударственном и местном уровне;
- повышение урожайности сельскохозяйственных культур путем принятия согласованных действий по управлению водными ресурсами;
- снижение межгосударственной напряженности путем создания совместных пунктов наблюдений и их автоматизации;
- улучшение межгосударственных отношений путем совместного охраны и управления трансграничными водными ресурсами;
- развитие совместных производств (в частности налаживание системы договоров о поставке сырья (кукурузы) на завод по переработке в Кыргызстан).



6. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПЛАНА

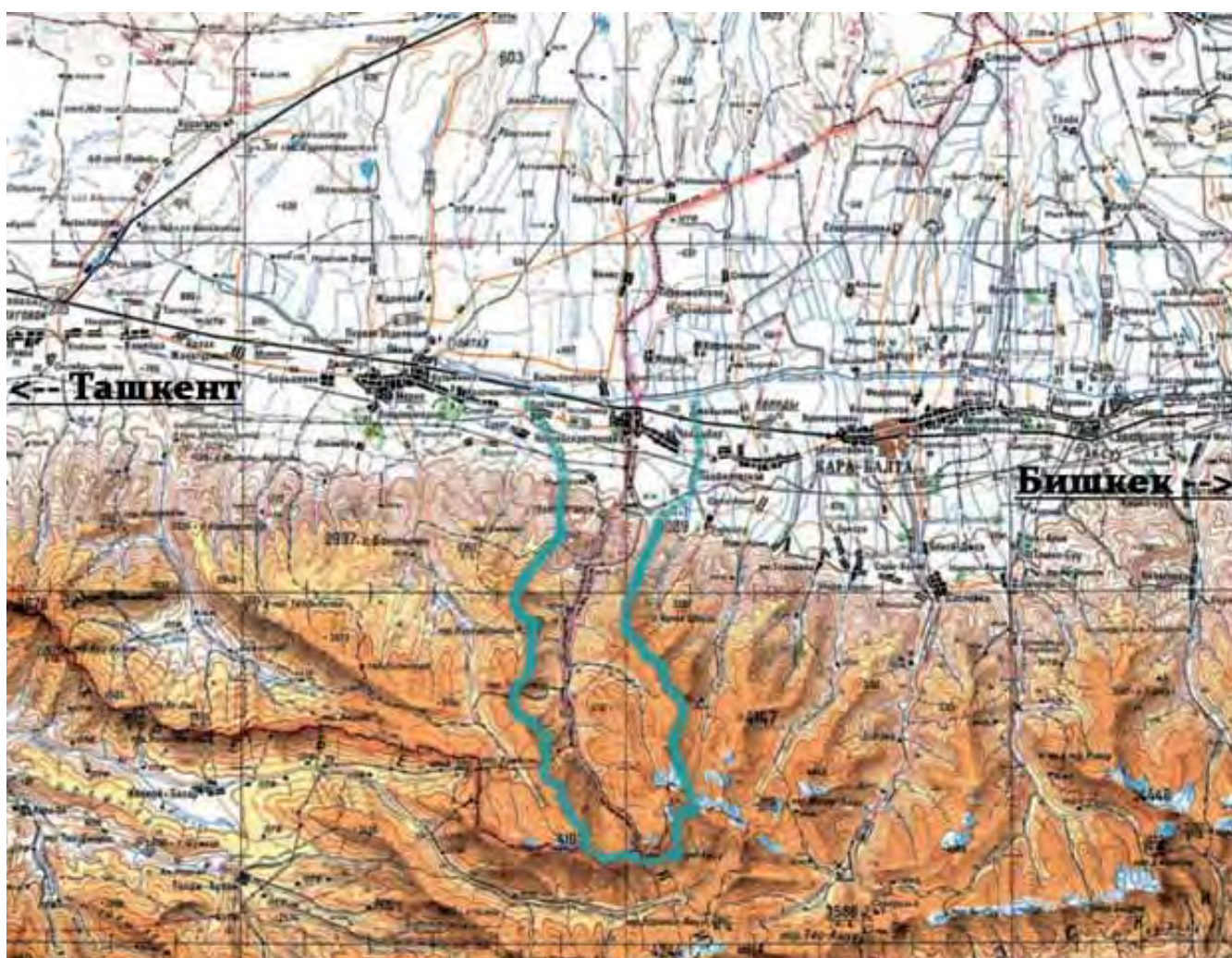
На основе проведенных исследований, обсуждения и выделения приоритетных социально-экономических проблем региона, в том числе в части водоснабжения, цели и задачи Плана интегрированного управления водными ресурсами в казахстанской части бассейна реки Аспара можно сформулировать следующим образом.

Цель:

Обеспечение населения и хозяйственного комплекса в казахстанской части бассейна р.Аспара водой в необходимом количестве и гарантированного качества путем повышения эффективности управления использованием и охраной водных ресурсов на основе учета состояния и перспектив социально-экономического развития региона.

Задачи:

1. Улучшение доступа населения ПГТ Гранитогорск, а также села Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл - кишлак, ст. Чалдовар и село Кенес к безопасной питьевой воде
2. Повышение эффективности водопользования и улучшение состояния оросительных систем
3. Улучшение водообеспеченности региона, в том числе за счет увеличения объема располагаемых водных ресурсов и использования современных водосберегающих технологий
4. Улучшение социально – экономического положения населения и уменьшения миграционных потоков населения в крупные города
5. Обеспечение сохранности водных экосистем



7. ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Для достижения поставленной цели и задач необходимо реализовать следующие мероприятия.

Задача 1. Улучшение доступа населения пгт Гранитогорск и села Арал-Кишлак к безопасной питьевой воде

1.1. Внесение в План выполнения Отраслевой программы Ак-Булак и реализация мероприятия по улучшению гигиенических характеристик питьевой воды, подаваемой в систему водоснабжения ПГТ Гранитогорск, а также мероприятий по очистке и модернизации систем водоотведения.

1.2. Внесение в План реализации Отраслевой программы Ак-Булак и реализация мероприятия по строительству в селе Арал-Кишлак системы водоснабжения и водоотведения.

1.3. Организация пунктов наблюдений за качеством воды р.Аспара, используемой жителями пгт Гранитогорск в качестве источника питьевого водоснабжения.

1.4. Организация пунктов наблюдений за качеством воды подземных источников, используемых жителями села Арал-Кишлак в качестве источников питьевого водоснабжения.

Задача 2. Повышение эффективности водопользования и улучшение состояния оросительных систем

2.1. Оборудование гидрологического поста на реке Аспара современными приборами, в том числе приборами для анализа химического состава воды.

2.2. Автоматизация наблюдений на гидрологическом посту на реке Аспара в рамках реализации мероприятий Государственной программы по управлению водными ресурсами (далее – Госпрограмма).

2.3. Организация мониторинга использования водных ресурсов.

2.4. Инвентаризация гидромелиоративных систем и систем обводнения пастбищ в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.

2.5. Реконструкция и модернизация оросительных систем земель регулярного орошения в регионе в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.

2.6. Создание единого оператора по водоснабжению и водоотведению в пгт Гранитогорск и с. Арал-Кишлак в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.

2.7. Разработка Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов казахстанской части бассейна реки Аспара в рамках выполнения работ по

обновлению СКИОВР Шу-Таласского речного бассейна в соответствии с мероприятиями Госпрограммы.

2.8. Проведение пересмотра состава сельскохозяйственных культур, возделываемых на орошаемых землях в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.

2.9. Разработка и внедрение дифференцированных систем установления тарифов за подачу воды.

Задача 3. Улучшение водообеспеченности региона, в том числе за счет увеличения объема расходуемых водных ресурсов и использования современных водосберегающих технологий

3.1. Разработка ТЭО и ПСД строительства водохранилища на реке Аспара в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.

3.2. Строительство водохранилища на реке Аспара в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.

3.3. Разработка и внедрение мероприятия по экономическому стимулированию водосберегающих технологий, повторного использования водных ресурсов и использование методов водооборота.

Задача 4. Улучшение социально-экономического положения населения и уменьшения миграционных потоков населения в крупные города

4.1. Ремонт и поддержка в надлежащем состоянии дорог в пгт Гранитогорск и с. Арал-Кишлак путем включения этих пунктов в действующую в Казахстане Программу «Дорожная карта для бизнеса» или же путем поиска и привлечения частного сектора, донорских средств.

4.2. Обеспечение пгт Гранитогорск и с. Арал-Кишлак общественным транспортом внутри и между населенными пунктами за счет средств местного бюджета, частного сектора или донорских средств.

4.3. Создание в пгт Гранитогорск социально-культурного объекта (с кинотеатром, интрнет-клубом, спортивным залом, шахматными, танцевальными кружками и т.д.) за счет средств местного бюджета, частного сектора или донорских средств.

4.4. Создание в пгт Гранитогорск и в с.Арал-Кишлак пунктов оказания первичной медицинской помощи, в том числе аптек, за счет средств местного бюджета, частного сектора или донорских средств.

4.5. Создание в пгт Гранитогорск мини-мастерских, в том числе швейных, по ремонту бытовой техники, одежды, обуви, сборки мебели и т.д.

4.6. Разработка местной кредитной программы для поддержки местного населения, а также для развития малого бизнеса.

Задача 5. Обеспечение сохранности водных экосистем

5.1. Проведение процедуры ОВОС строительства водохранилища на реке Аспара.

5.2. Подготовка и альтернативных проектных предложений по строительству водохранилища на реке Аспара, в том числе предполагающих ремонт и очистку оросительных каналов, а также строительство в низовьях Аспары бассейнов суточного регулирования стока воды.

5.3. Проведение общественных слушаний по проекту ОВОС строительства водохранилища на реке Аспара.

5.4. Организация и обеспечение соблюдения Правил по водоохранным зонам и полосам вдоль русла р.Аспара.

5.5. Обеспечение соблюдения режима санитарных попусков в низовье реки Аспара.

5.6. Организация пунктов наблюдений за состоянием подземных вод вдоль русла р.Аспара.

5.7. Строительство и обустройство типовых мусорных свалок в населённых пунктах.

5.8. Повышение осведомленности общественности о необходимости охраны окружающей среды.



8. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В итоге решения поставленных задач для достижения целей ИУВР в казахстанской части бассейна реки Аспара будут достигнуты следующие ожидаемые результаты

Задача 1. Улучшение доступа населения ПГТ Гранитогорск, а также сел Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл-кишлак, ст. Чалдовар и села Кенес к безопасной питьевой воде

- Население ПГТ Гранитогорск, а также сел Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл-кишлак, ст. Чалдовар и села Кенес обеспечено качественной питьевой водой на 100%.
- Снижен уровень заболеваемости населения болезнями, связанными с водой.
- Снижены затраты на лечение болезней, связанных с низким качеством питьевой воды.

Задача 2. Повышение эффективности водопользования и улучшение состояния оросительных систем

- Гидрологический пост на реке Аспара оборудован современными приборами, в том числе приборами для анализа химического состава воды.
- Обеспечен доступ в режиме реального времени представителям казахстанской и кыргызской сторон к информации о стоке реки Аспара.
- Создана система мониторинга использования водных ресурсов.
- Выполнена инвентаризация гидромелиоративных систем и систем обводнения пастбищ в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.
- Проведена реконструкция и модернизация оросительных систем земель регулярного орошения в регионе.
- Создан единый оператор по водоснабжению и водоотведению в ПГТ Гранитогорск и с. Арал-Кишлак в рамках реализации мероприятий Госпрограммы.
- Разработана Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов казахстанской части бассейна реки Аспара.
- Выполнена оценка целесообразности замены посевов сахарной свеклы посевами кормовых растений.
- Разработаны и внедрены дифференцированные системы установления тарифов за подачу воды

Задача 3. Улучшение водообеспеченности региона, в том числе за счет увеличения объема рас-

полагаемых водных ресурсов и использования современных водосберегающих технологий

- Разработаны ТЭО и ПСД строительства водохранилища на реке Аспара.
- Построено водохранилище на реке Аспара.
- Разработаны и внедрены мероприятия по экономическому стимулированию водосберегающих технологий, повторного использования водных ресурсов и использование методов водооборота.

Задача 4. Улучшение социально-экономического положения населения и уменьшения миграционных потоков населения в крупные города

- Выполнен ремонт и осуществляется поддержка в надлежащем состоянии дорог.
- Населенные пункты обеспечены общественным транспортом внутри и между населенными пунктами.
- В ПГТ Гранитогорск создан Спортивно – развлекательный центр.
- В населенных пунктах созданы пункты оказания первичной медицинской помощи и аптеки.
- В пгт Гранитогорск создан Дом быта, в котором размещены мини-мастерские по ремонту бытовой техники, одежды, обуви, сборки мебели и т.д.
- Разработана местная кредитная программа для поддержки местного населения, а также для развития малого бизнеса.

Задача 5. Обеспечение сохранности водных экосистем

- Разработан проект ОВОС строительства водохранилища на реке Аспара.
- Разработаны и рассмотрены альтернативные проектные предложения по строительству водохранилища на реке Аспара.
- Проведено общественное слушание по проекту ОВОС строительства водохранилища на реке Аспара.
- Обеспечено соблюдение режима хозяйственной деятельности в пределах водоохранных зон и полос в прибрежной зоне р.Аспара в соответствии с существующим законодательством.
- Обеспечено соблюдение режима санитарных попусков в низовье реки Аспара.
- Организованы пункты наблюдений за состоянием подземных вод вдоль русла р.Аспара.

- Населенные пункты обустроены типовыми мусорными свалками.
- Опубликовано буклеты, плакаты, билборды, открытки об окружающей среде бассейна реки Аспара, в местных СМИ опубликована серия статей об экологии региона, проведены конкурсы рисунков среди школьников о природе родного края, организован информационно-образовательный семинар.

9. СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ИУВР И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

План ИУВР по казахстанской части реки Аспара предполагается реализовывать в период с 2014 по 2020 гг.

Финансирование мероприятий Плана ИУВР будет осуществляться за счет средств республиканского и местного бюджетов, частного сектора, международных организаций и доноров.

10. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
Плана ИУВР для казахстанской части бассейна р.Аспара на период с 2015 по 2020 годы

Задачи	Мероприятия	Исполнители	Сроки	Финансирование
1	2	3	4	5
ЗАДАЧА 1. <i>Улучшение доступа населения ППТ Гранитогорск, а также сел Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл-кишлак, ст. Чалдовар и села Кенес к безопасной питьевой воде</i>	1.1. Внесение в План выполнения Отраслевой программы Ак-Булак и реализация мероприятия по улучшению гигиенических характеристик питьевой воды, подаваемой в систему водоснабжения ППТ Гранитогорск, а также мероприятий по очистке и модернизации систем водоотведения	Акимат Меркенского района, МНЭ РК	2015 -2020 гг.	Респ. бюджет
	1.2. Внесение в План реализации Отраслевой программы Ак-Булак и реализация мероприятия по строительству в селе Арал – Кишлак системы водоснабжения и водоотведения	Акимат Меркенского района, МНЭ РК	2015 -2020 гг.	Респ. бюджет
	1.3. Организация наблюдений за качеством воды р.Аспара, используемой жителями ППТ Гранитогорск в качестве источника питьевого водоснабжения	РГП «Казгидромет», КЗПП МНЭ РК,	2017г.	Респ. бюджет
	1.4. Организация наблюдений за качеством воды подземных источников, используемых жителями ППТ Гранитогорск, а также сел Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл - кишлак, ст. Чалдовар и села Кенес в качестве источников питьевого водоснабжения	КГИН МИР КЗПП МНЭ	2017г.	Респ. бюджет
	2.1. Оборудование гидрологического поста на реке Аспара современными приборами, в том числе приборами для анализа химического состава воды	РГП «Казгидромет», РЭЦ ЦА	2018г.	Респ. бюджет, USAID
ЗАДАЧА 2. <i>Повышение эффективности водопользования и улучшение состояния оросительных систем</i>	2.2. Автоматизация наблюдений на гидрологическом посту на реке Аспара	РГП «Казгидромет», РЭЦ ЦА	2015г.	Респ. бюджет, USAID
	2.3. Организация мониторинга использования водных ресурсов уточнить значение пункта	КВР МСХ, РГП «Казгидромет»	2017г.	Респ. бюджет
	2.4. Инвентаризация гидромелиоративных систем и систем обводнения пастбищ в рамках реализации мероприятий Госпрограммы	КВР МСХ, КГИН МИР	ежегодно.	Респ. бюджет
	2.5. Реконструкция и модернизация межхозяйственных оросительных систем земель регулярного орошения в регионе в рамках реализации мероприятий Госпрограммы	Меркенский райводхоз	2015-2018 гг.	Респ. бюджет

1	2	3	4	5
ЗАДАЧА 3. <i>Улучшение водообеспеченности региона, в том числе за счет увеличения объема располагаемых водных ресурсов и использования современных водосберегающих технологий</i>	2.6. Создание единого оператора по водоснабжению и водоотведению в ПГТ Гранитогорск, а также сел Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл - кишлак, ст. Чалдовар и села Кенес в рамках реализации мероприятий Госпрограммы	МНЭ, КВР МСХ	2015-2018 гг.	Респ. бюджет
	2.7. Разработка Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов казахстанской части бассейна реки Аспара в рамках выполнения работ по обновлению СКИОВР Шу-Таласского речного бассейна в соответствии с мероприятиями Госпрограммы	КВР МСХ, Шу-Таласская БИ	2015-2020 гг.	Респ. бюджет
	2.8. Разработать предложение о смене состава сельскохозяйственных культур, возделываемых на орошаемых землях в рамках реализации мероприятий Госпрограммы	Меркенский районный Акимат	2015-2020 гг.	Местный бюджет
	2.9. Обоснование пересмотра тарифов на поливную воду	КРЕМЗК МНЭ, КВР МСХ, Меркенский районный Акимат	2015-2018 гг.	Респ. бюджет
	3.1. Разработка ТЭО и ПСД строительства водохранилища на реке Аспара с рамках реализации мероприятий Госпрограммы	КВР МСХ, МНЭ, Акимат Жамбылской области	2015-2016 гг.	Респ. бюджет, 347,2 млн. тенге
	3.2. Строительство водохранилища на реке Аспара в рамках реализации мероприятий Госпрограммы	КВР МСХ, МНЭ, Акимат Жамбылской области	2017-2018 гг.	Респ. бюджет, 6150 млн. тенге
	3.3. Разработка мероприятий по экономическому стимулированию водосберегающих технологий, повторного использования водных ресурсов и использование методов водооборота.	МСХ	2014-2015 гг.	
	Создание пилотного участка для практической демонстрации выгоды внедрения водосберегающих технологий (до 10 га)	Фермеры Меркенского района	2015-2016	Международные доноры
	4.1. Ремонт и поддержка в надлежащем состоянии дорог в ПГТ Гранитогорск, а также сел Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл - кишлак, ст. Чалдовар и села Кенес путем включения этих пунктов в действующую в Казахстане Программу «Дорожная карта для бизнеса» или же путем поиска и привлечения частного сектора, донорских средств	КТ МИР, Меркенский районный Акимат, КЦ ГЧП	2017-2018 гг.	Респ. бюджет, частный сектор, доноры
ЗАДАЧА 4. <i>Улучшение социально-экономического положения населения и уменьшения миграционных потоков населения в крупные города</i>	4.2. Обеспечение ПГТ Гранитогорск, а также сел Андас батыр, Арал-кишлак, Кызыл - кишлак, ст. Чалдовар и села Кенес общественным транспортом	КТ МИР, Меркенский районный Акимат, КЦ ГЧП	2017-2018 гг.	Местный бюджет, частный

1	2	3	4	5
ЗАДАЧА 5. Обеспечение сохранности водных экосистем	внутри и между населенными пунктами за счет средств местного бюджета, частного сектора или донорских средств			сектор, доноры
	4.3. Создание в ПГТ Гранитогорск социально – культурного объекта (с кинотеатром, интрнет – клубом, спортивным залом, шахматными, танцевальными кружками и т.д.) за счет средств местного бюджета, частного сектора или донорских средств	МКС, Меркенский районный Акимат, КЦ ГЧП	2016-2017 гг.	Местный бюджет, частный сектор, доноры
	4.4. Создание в ПГТ Гранитогорск и в с.Арал – Кишлак пунктов оказания первичной медицинской помощи, в том числе аптек, за счет средств местного бюджета, частного сектора или донорских средств	МЗиСР, Меркенский районный Акимат, КЦ ГЧП	2015-2016 гг.	Местный бюджет, частный сектор, доноры
	4.5. Создание в ПГТ Гранитогорск мини-мастерских, в том числе швейных, по ремонту бытовой техники, одежды, обуви, сборки мебели и т.д.	Меркенский районный Акимат, КЦ ГЧП	2015-2016 гг.	Местный бюджет, частный сектор, доноры
	5.1. Проведение процедуры ОВОС строительства водохранилища на р.Аспара	МЭ, Меркенский районный Акимат	2014-2015 гг.	Респ. бюджет
	5.2. Подготовка альтернативных проектных предложений по строительству водохранилища на реке Аспара, в том числе предполагающих ремонт и очистку оросительных каналов, а также строительство в низовьях Аспары бассейнов суточного регулирования стока воды	КВР МСХ, Меркенский районный Акимат	2014-2015 гг.	Респ. бюджет
	5.3. Проведение общественных слушаний по проекту ОВОС строительства водохранилища на реке Аспара	МЭ, Меркенский районный Акимат	2014-2015 гг.	Респ. бюджет
	5.4. Разработка рабочего проекта по определению водоохранной зоны и пологосы р.Аспара	по результатам тендера	2014-2015 гг.	Областной. бюджет
	5.5. Обеспечение соблюдения режима сан. попусков в низовье р. Аспара	КВР МСХ, Меркенский районный Акимат	Постоянно	Не требуется
	5.6. Организация пунктов наблюдений за состоянием подземных вод вдоль русла р.Аспара	КГИН МИР	2016г.	Респ. бюджет
	5.7. Строительство и обустройство типовых мусорных свалок в населённых пунктах и мероприятий по утилизации мусора	Меркенский рай Акимат	2015 г.	Местный бюджет
	5.8. Повышение осведомленности общественности о проблемах охраны окружающей среды и путях их решения	МЭ, МОН, Меркенский рай. Акимат, доноры	2015г.	Местный бюджет, USAID

